

**Н. В. Пушко**

*доцент кафедры правовых дисциплин  
Могилевского института МВД,  
кандидат экономических наук, доцент*

**СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ)  
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**CURRENT TRENDS IN IMPROVING THE LEGISLATION  
ON ECONOMIC INSOLVENCY (BANKRUPTCY)  
IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

***Аннотация.** В статье рассмотрены основные новации, предусмотренные проектом Закона Республики Беларусь «О разрешении неплатежеспособности» в сравнении с существующим законодательством.*

***Ключевые слова:** банкротство, экономическая несостоятельность, санация, управляющий.*

***Annotation.** The article discusses the main innovations provided for by the draft Law of the Republic of Belarus «On Resolution of insolvency» in comparison with existing legislation.*

***Keywords:** bankruptcy, economic insolvency, rehabilitation, manager.*

Для эффективного функционирования национальной экономики необходимы процедуры банкротства участников экономических отношений, что показывает успешную работу в бизнесе одних субъектов и слабую эффективность работы в этом направлении других хозяйствующих субъектов. Банкротство является суровой мерой по прекращению предпринимательской деятельности и поэтому требует особого правового регулирования. Применение законодательства об экономической несостоятельности (банкротстве) формирует единую правовую базу и создает дополнительные стимулы для повышения эффективности хозяйственной деятельности предпринимателей, улучшает и дисциплинирует экономическую среду путем ликвидации неконкурентоспособных предприятий, создает определенные гарантии для защиты прав имущественных интересов кредиторов [1, с. 145].

На заседании восьмой сессии Палаты представителей Национального собрания седьмого созыва 24 апреля 2022 года в первом чтении

принят законопроект «О разрешении неплатежеспособности» (далее — Проект) [2], разработанный Министерством экономики, который, будучи уже четвертым по счету с 1991 года, придет на смену действующему Закону Республики Беларусь от 13 июля 2012 года № 415-З «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон) [3]. Практика применения действующего Закона выявила множество недостатков и проблем системы регулирования банкротства, ее несоответствие изменившейся социально-экономической ситуации.

Согласно позиции разработчиков, Проект нацелен на стимулирование к добровольному и своевременному объявлению субъектами хозяйствования своей несостоятельности, увеличение возможностей сохранения бизнеса и восстановления платежеспособности, повышение гарантий возврата инвестиций и удовлетворения требований кредиторов.

После принятия этого документа прогнозируется сокращение среднего срока процедур несостоятельности с 1,6 до 1,2 года (на 25 %) и увеличение удовлетворения требований кредиторов на 30 %, что позволит улучшить для Республики Беларусь показатель «Разрешение неплатежеспособности» в рейтинге «Ведение бизнеса» на 20–25 позиций; существенное уменьшение нагрузки на судебную систему и повышение конкуренции на рынке антикризисного управления вследствие снижения общего количества дел о несостоятельности и банкротстве в 2 раза.

Исходя из анализа Проекта, можно выделить следующие новеллы:

1. В вышеуказанном Проекте предлагается разделение не только определений понятия несостоятельности и банкротства, но и разделение самих категорий дел на дела о несостоятельности и дела о банкротстве.

2. Согласно Проекту, предусмотрен переход от полного судебного сопровождения рассмотрения дела о несостоятельности (банкротстве) и координации деятельности по финансовому оздоровлению предприятий экономическим судом к Правительству Республики Беларусь и местным и распорядительным органам.

Предполагается, что экономический суд будет задействован только в открытии и завершении дела. Остальные решения, связанные с сопровождением санации или ликвидации, будут приниматься государственным органом и собранием кредиторов. Экономический суд также не будет непосредственно участвовать в исполнении принятого им же решения, выносить определения, касающиеся финансово-хозяйственной деятельности должника или связанные с распоряжением его имуществом. Однако Проект предусматривает сохранение за судами функции разрешения спорных вопросов, возникающих между управляющим и кредиторами на стадии санации либо ликвидационного производства.

3. В части расширения функций Правительству будут предоставлены полномочия утверждать перечень предприятий, к которым не могут быть применены процедуры банкротства: субъектов естественных монополий; юридических лиц, являющихся режимными и особо режимными объектами и (или) имеющих такие объекты; юридических лиц, имеющих объекты, находящиеся только в собственности государства (например, предприятия ВПК, энергетики и другие) (ст. 3 Проекта).

Кроме того, местные и распорядительные органы по ходатайству негосударственных субъектов хозяйствования, находящихся на их территории, смогут в части организации предупреждения банкротства частных предприятий на своей территории согласовывать меры по предупреждению несостоятельности и банкротства, проводить мониторинг исполнения таких мер, а также оказывать содействие в их исполнении.

4. Закрепляется уточнение и дополнение оснований для наступления обязанности подачи заявления должника о своем банкротстве (в частности, в Проекте указано, что дело о банкротстве может быть возбуждено по заявлению должника, если стоимость его имущества на первое число первого месяца текущего квартала недостаточна для расчета по обязательствам в полном объеме независимо от срока их исполнения (ч. 2 ст. 8 Проекта)).

В качестве новации также предлагается закрепить за должником право на подачу заявления о несостоятельности в суд в случае его неспособности исполнить денежные обязательства по выплате выходных пособий, заработной платы и вознаграждений физическим лицам по гражданско-правовым договорам на выполнение работ, оказание услуг или создание объектов интеллектуальной собственности за счет имеющихся в его распоряжении денежных средств в течение шести месяцев со дня наступления установленного срока для их исполнения.

5. Вводится увеличение сроков на принудительное исполнение в отношении должника перед появлением права подачи заявления кредитором о банкротстве, что выражается в возможности подать в экономический суд данное заявление только после истечения шестимесячного, а для сельскохозяйственных организаций — двенадцатимесячного срока при условии нерезультативности исполнительного производства в отношении должника. При этом необходимость в доказывании неплатежеспособности должника отменяется.

6. Планируется переход от расчета и оценки значений финансовых коэффициентов для определения неплатежеспособности должника к принятию решений о подаче заявления кредитора по наличию непогашенной

задолженности перед ним, признанной в судебном порядке, но не исполненной:

- по выплате выходных пособий и заработной платы и приравненным к ней платежам — в размере 1 500 и более базовых величин;
- по обязательным платежам в размере 100 и более базовых величин, а если должник является градообразующей организацией или с долей государства — в размере 3 000 и более базовых величин;
- по денежным обязательствам в размере 500 и более базовых величин, а если должник является градообразующей или организацией с долей государства, — в размере 30 000 и более базовых величин (ст. 10 Проекта) [2].

7. Предусматривается создание Палаты антикризисных управляющих — некоммерческой организации, основанной на обязательном членстве управляющих в качестве органа самоуправления по антикризисному управлению и банкротству (ст. 151 Проекта) [2]. К компетенции данного органа авторы Проекта относят изучение практики деятельности управляющих, защиту их законных прав и интересов, методическое руководство и координацию деятельности при проведении процедур несостоятельности и банкротства, оказание финансовой помощи членам Палаты управляющих, формирование компенсационного фонда Палаты управляющих для финансового обеспечения ответственности по возмещению убытков, причиненных членами Палаты управляющих при исполнении обязанностей, и осуществление других полномочий (ст. 153 Проекта) [2].

При этом особо хотелось бы подчеркнуть возможность создания постоянно действующего третейского суда в качестве обособленного подразделения Палаты управляющих, который будет способствовать упрощению механизма разрешения споров по сравнению с обычным судебным разбирательством.

8. Согласно ст. 47 Проекта, вводится процедура выбора кандидатуры управляющего для назначения его судом по конкретному делу с использованием автоматизированной системы в случайном порядке из числа управляющих — членов Палаты управляющих. При этом авторы Проекта предусматривают также возможность представления кандидатур управляющего без использования выбора в случайном порядке с использованием автоматизированной системы. Порядок, случаи и перечень дополнительных требований к таким кандидатурам устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.

9. Согласно гл. 11 Проекта, санация может быть применена только к тем должникам, у которых есть экономические и финансовые возможности к оздоровлению. В соответствии со ст. 114 Проекта,

устанавливается двухэтапность данной процедуры [2]. Первый этап — 36 месяцев с возможным продлением еще на 24 месяца, что фактически совпадает с горизонтом среднесрочного бизнес-планирования. Задачей данного этапа является мобилизация ресурсов для оздоровления и максимально возможный расчет по долгам. Второй этап предусмотрен для тех предприятий, которые по объективным причинам не смогли в вышеприведенные сроки восстановить свою платежеспособность: для них в рамках усовершенствованной процедуры мирового соглашения с кредиторами может быть получена отсрочка по платежам после санации, например, на срок от 3 до 10 лет для завершения.

10. Планируется сокращение количества очередей кредиторов с 5 до 4 в целях приведения их к единообразию с очередностью кредиторов, предусмотренных при проведении ликвидации предприятия (ст. 120 Проекта) [2].

Залоговые кредиторы, согласно Проекту, могут быть включены или в третью или в четвертую очередь удовлетворения требований кредиторов. При этом вводятся ограничения по распределению выручки от реализации залогового имущества: 80 % — на погашение требований залогового кредитора; 15 % — на удовлетворение требований кредиторов первой и второй очереди в случае недостаточности иного имущества должника в целях погашения указанных требований; 5 % — на удовлетворение судебных расходов, расходов управляющего, а также расходов на размещение сведений в Едином реестре (ст. 144 Проекта) [1].

11. Согласно ст. 64 Проекта, для упрощения процедуры и снижения издержек на проведение собрания и голосование кредиторов, планируется ввести процедуру заочного голосования (исключение — первое собрание кредиторов). В случае голосования заочно кредитор заполняет бюллетень для голосования, который направляет по почте управляющему по адресу, указанному в бюллетене для голосования, заказным письмом не позднее чем за пять дней до даты проведения собрания кредиторов.

Кроме того, для усиления защиты трудовых коллективов устанавливается обязательное участие представителей трудовых коллективов (профсоюзов) в комитете кредиторов (ст. 68 Проекта).

12. В соответствии со ст. 42 Проекта, основные сведения по делам о несостоятельности и банкротстве будут размещены в сети Интернет в Едином реестре сведений о банкротстве. Они будут являться открытыми и общедоступными. Помимо сведений об управляющем, в нем будут отражены сведения о самом должнике, принятые судебные постановления, объявления о проведении собраний кредиторов с размещением

бюллетеня для голосования, срок предъявления требований кредиторов и почтовый адрес, по которому требования кредиторов принимаются, предварительный план санации должника, сведения о составе имущества должника и иные.

Таким образом, из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что при проведении анализа ряда основных положений Проекта нельзя не отметить их комплексную переработку с учетом международного опыта, новизну и актуальность для современных условий. Принятие данного Проекта будет способствовать стимулированию субъектов хозяйствования к своевременному и добровольному объявлению своей несостоятельности, увеличению возможностей для восстановления их платежеспособности и сохранению бизнеса.

#### **Список основных источников**

1. Пушко, Н. В. Актуальные проблемы изменения законодательства о банкротстве в Республике Беларусь / Н. В. Пушко // Новеллы права и политики — 2018 : сб. науч. тр. по материалам междунар. науч.-практ. конф., г. Гатчина, 30 нояб. 2018 г. : в 2 т. / Гос. ин-т экономики, финансов, права и технологий. — Гатчина, 2019. — Т. 1. — С. 145–150.

2. О разрешении неплатежеспособности [Электронный ресурс] : проект Закона Респ. Беларусь, внесенный на рассмотрение Советом Министров в Нац. собрание Респ. Беларусь 24.04.2022 г. // Правовой форум Беларуси: Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. — Режим доступа: [https://forumpravo.by/files/Proekt\\_Zakon\\_bankrotstvo\\_17.12.20.pdf](https://forumpravo.by/files/Proekt_Zakon_bankrotstvo_17.12.20.pdf). — Дата доступа: 01.06.2022.

3. Об экономической несостоятельности (банкротстве) [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 13 июля 2012 г. № 415-3 : в ред. от 24 окт. 2016 г. № 439-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.